Photo: Johan Wildhagen

Insuficiencia

Financiamiento de los donantes para los pueblos indígenas y las comunidades locales, para garantizar los derechos de tenencia y de gestión forestal en los países tropicales (2011-2020)

TRADUCCIÓN AL ESPAÑOL DEL INFORME "FALLING SHORT"

SPANISH

Resumen ejecutivo

El mundo está enfrentando dos crisis urgentes e interrelacionadas: el cambio climático y la pérdida acelerada de la biodiversidad. Las interconexiones entre estas dos crisis, así como sus soluciones, no están más claras en ninguna otra parte que en los bosques tropicales.

Estos ecosistemas vastos y complejos son ricos en carbono y albergan a más de la mitad de las especies terrestres del mundo. De forma alarmante, se están destruyendo los bosques tropicales a un ritmo muy rápido.

La deforestación y la degradación de los bosques tropicales representan alrededor del 15% de las emisiones anuales de gases de efecto invernadero. Un estudio reciente de *Rainforest Foundation Norway* reveló que se ha perdido un tercio del área de los bosques tropicales, mientras que otro tercio está degradado, dejando intacto solamente un tercio de estos[1]. La protección y la restauración de lo que todavía queda debe ser un elemento clave en cualquier estrategia exitosa para abordar las crisis paralelas del clima y la biodiversidad.

Los bosques tropicales también son el hogar de diversos pueblos indígenas y comunidades locales que los han gestionado de forma sostenible durante generaciones, pero cuyas tierras y derechos se han visto cada vez más amenazados.

Diversas investigaciones han demostrado que los pueblos indígenas y las comunidades locales que cuentan con derechos debidamente reconocidos de tenencia y de gestión forestal son algunos de los mejores protectores forestales del mundo. Los beneficios que surgen de la gestión de los pueblos indígenas y las comunidades locales para el clima, la biodiversidad y el desarrollo sostenible son considerables y rentables, y generan pocos efectos secundarios negativos para la naturaleza o las personas, tal como lo demuestra la creciente evidencia científica que han reconocido el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) y la Plataforma Intergubernamental Científico-Normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas (IPBES). Los pueblos indígenas y las comunidades locales contribuyen muy poco a las emisiones de gases de efecto invernadero, mientras mantienen algunas de las reservas de carbono más grandes del planeta dentro de sus tierras. En resumen, los pueblos indígenas y las comunidades locales son contrapartes esenciales para abordar el cambio climático pero, al mismo tiempo, sus tierras están siendo cada vez más amenazadas.

A pesar de esto, la tenencia y la gestión forestal de los pueblos indígenas y las comunidades locales han recibido poco financiamiento de la comunidad internacional con relación a las necesidades y en comparación con otros objetivos ambientales. Este informe revela que los proyectos que apoyan la tenencia y la gestión forestal de los pueblos indígenas y las comunidades locales recibieron aproximadamente $2.700 millones de dólares estadounidenses entre 2011 y 2020, provenientes de donantes bilaterales y multilaterales y de organizaciones filantrópicas privadas; es decir, tan solo $270 millones por año. Esto equivale a menos del 1% de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) para la mitigación y la adaptación al cambio climático durante el mismo período.

A la fecha, la mayor parte del financiamiento desembolsado para la tenencia y la gestión forestal de los pueblos indígenas y las comunidades locales fluye a través de grandes intermediarios o como parte de programas más grandes, en los que las organizaciones de pueblos indígenas y comunidades locales pueden recibir subvenciones menores. Por lo tanto, solo una pequeña parte llega a las organizaciones indígenas y a las propias comunidades locales. De todos los proyectos identificados en este estudio, solo el 17% incluyó el nombre de una organización de pueblos indígenas y comunidades locales en la descripción de la implementación del proyecto. Esto equivale a un promedio de $ 46,3 millones por año en los trópicos.

Aproximadamente la mitad del financiamiento total se canaliza a través de instituciones multilaterales. Además de las instituciones multilaterales, entre los diez intermediarios principales de los donantes más importantes se incluye una combinación de grandes ONG internacionales, agencias de la Naciones Unidas y empresas consultoras, no organizaciones de pueblos indígenas y comunidades locales. Históricamente, las instituciones multilaterales han logrado un éxito limitado para llegar directamente a los pueblos indígenas y las comunidades locales. Por ejemplo, el Fondo de Preparación

1) RFN. 2020. "State of the Tropical Rainforest" [État de la forêt tropicale] https://d5i6is0eze552.cloudfront.net/documents/Publikasjoner/Andre-rapporter/State-of-the-Tropical-Rainforest-2020-Rainforest-Foundation-Norway.pdf?mtime=20210311130033

del Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) del Banco Mundial ha desembolsado solo el 1% de su financiamiento total a las organizaciones de pueblos indígenas y comunidades locales.

Se debe hacer mucho más para para empoderar a los pueblos indígenas y las comunidades locales, a fin de lograr una protección forestal eficaz. La Iniciativa para los Derechos y Recursos (RRI) ha identificado 24 países que están listos para participar en proyectos a nivel nacional o subnacional, cuyo propósito es implementar reformas de tenencia forestal. Se calcula que estos proyectos necesitan aproximadamente $8.000 millones para tareas de mapeo, delimitación y titulación de tierras indígenas y comunitarias[2].

Este informe identifica que, de los $ 2.700 millones desembolsados para la tenencia y la gestión forestal por los pueblos indígenas y las comunidades locales, solo el 11% se describió como destinado a promover la seguridad de la tenencia. Esto constituye el 3% de lo que RRI ha identificado como necesario para lograr una reforma transformacional de la tenencia.

Relativamente pocos donantes priorizan la tenencia y la gestión forestal de los pueblos indígenas y las comunidades locales como parte de su ayuda al desarrollo. Estados Unidos y Noruega han sido los mayores contribuyentes en términos absolutos, seguidos por otros donantes importantes tales como Alemania, el Reino Unido y Suecia.

Al tener en cuenta su participación en la totalidad de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD), se puede observar que Noruega apoya la tenencia y la gestión forestal de los pueblos indígenas y las comunidades locales a un ritmo mucho mayor que instituciones similares en Alemania y el Reino Unido. Alemania, el Reino Unido y los Estados Unidos han señalado que aumentarán el financiamiento para los objetivos climáticos y de la biodiversidad. Un mayor apoyo a la tenencia y la gestión forestal de los pueblos indígenas y las comunidades locales debe ser una parte esencial de esa agenda.

"Un estudio reciente de Rainforest Foundation Norway reveló que se ha perdido un tercio del área de los bosques tropicales, mientras que otro tercio está degradado, dejando intacto solamente un tercio de estos".

Los intermediarios de las ONG y las fundaciones privadas han desempeñado un papel fundamental en la prestación de apoyo directo a las organizaciones de pueblos indígenas y comunidades locales. A pesar de que las fundaciones filantrópicas privadas solo han contribuido con el 3% de los desembolsos totales para apoyar la tenencia y la gestión forestal de los pueblos indígenas y las comunidades locales, estas han establecido mejores prácticas para otorgar subvenciones directas, flexibles y menos burocráticas a las organizaciones de pueblos indígenas y comunidades locales. Esto ha sentado las bases necesarias para lograr un mayor apoyo directo a estas organizaciones, provenientes de fuentes tanto públicas como privadas. Gracias a las innovaciones y al progreso alcanzado en el desarrollo de capacidades, actualmente hay más canales disponibles para financiar la tenencia y la gestión forestal de los pueblos indígenas y las comunidades locales, y más soluciones para financiarlos directamente.

Las acciones para mejorar la gestión y la protección de la tierra y los ecosistemas a través de soluciones basadas en la naturaleza están atrayendo cada vez más atención como parte de las soluciones a las crisis climáticas y de la biodiversidad. El mayor potencial para la reducción de emisiones de las soluciones basadas en la naturaleza proviene de la protección y la restauración de los bosques tropicales. Debido a la función esencial que desempeñan los pueblos indígenas y las comunidades locales en la protección eficaz y la gestión sostenible de los bosques tropicales, los profesionales y los encargados de financiar soluciones basadas en la naturaleza deben trabajar con estos pueblos y comunidades en formas que fortalezcan sus derechos territoriales, su seguridad económica y su bienestar, en lugar de menoscabarlos. Los responsables de la toma de decisiones deben velar por que los derechos, en especial los de los pueblos indígenas y las comunidades locales, se sitúen en el centro de sus esfuerzos hacia la consecución de soluciones basadas en la naturaleza. Esto incluye un apoyo considerablemente mayor para los pueblos indígenas y las comunidades locales, tanto financiera como políticamente, para permitirles disfrutar de una tenencia segura de sus tierras tradicionales y continuar administrando sus bosques y tierras de manera sostenible.

Nuestro futuro común depende de ello.

2) RRI. 2020. "The Opportunity Framework: Identifying Opportunities to Invest in Securing Collective Tenure Rights in the Forest Areas of Low and Middle-Income Countries". RRI. https://rightsandresources.org/wp-content/uploads/2020/09/Opp-Framework-Final.pdf, y RRI and Tenure Facility. 2021. "Scaling-Up the Recognition of Indigenous and Community Land Rights: Opportunities, Costs and Climate Implications Technical Report". RRI and Tenure Facility https://rightsandresources.org/wp-content/uploads/2020/09/Opp-Framework-Final.pdf.

RECOMENDACIONES

Las principales recomendaciones que surgen de este informe se dirigen a los donantes para que establezcan metas más altas en cuanto a la cantidad de fondos destinados a la tenencia y la gestión forestal de los pueblos Indígenas y las comunidades locales, así como en la proporción que llega hasta las organizaciones de estos pueblos y comunidades. Para hacer esto de forma eficaz, todos los actores en la cadena de financiamiento deben basarse en las lecciones aprendidas y ampliar sus operaciones para canalizar de manera más estratégica y efectiva el financiamiento de los donantes a los pueblos indígenas y las comunidades locales que, en última instancia, marcarán la diferencia.

Donantes

- Priorizar y aumentar el financiamiento para la tenencia y la gestión forestal de los pueblos indígenas y las comunidades locales como parte de iniciativas emergentes sobre el clima y la biodiversidad, incluidas las soluciones basadas en la naturaleza.
- Aumentar el apoyo directo a los pueblos indígenas y las organizaciones comunitarias locales. Identificar las barreras administrativas al financiamiento directo de las organizaciones de pueblos indígenas y comunidades locales y eliminarlas cuando sea posible.
- Establecer asociaciones estratégicas con organizaciones o instituciones adecuadas que puedan actuar como intermediarios, cuando sea necesario, y aumentar el apoyo a través de estas.
- Ofrecer apoyo al desarrollo institucional de las organizaciones e intermediarios de los pueblos indígenas y las comunidades locales como parte integral del apoyo a los programas.
- Promover una mejor inclusión de la tenencia y la gestión forestal de los pueblos indígenas y las comunidades locales en las estrategias nacionales sobre el clima y la biodiversidad, así como en los programas de desarrollo financiados bilateralmente o mediante bancos multilaterales de desarrollo.
- Alinearse con los programas nacionales y locales destinados a apoyar la tenencia, la gestión y los medios de vida sostenibles de los pueblos indígenas y las comunidades locales, a fin de promover sinergias y reducir la carga administrativa que recae en las organizaciones de estos pueblos y comunidades.
- Garantizar la inclusión y la distribución equitativa de los beneficios de los pagos basados en resultados en los programas REDD+.
- Aumentar el grado de coordinación entre los donantes, incluidas las fundaciones privadas, para aprovechar las fortalezas relativas de cada donante y, en la medida de lo posible, armonizar los requisitos de cumplimiento de los proyectos.

Gobiernos de países con bosques tropicales

- Priorizar la tenencia y la gestión forestal de los pueblos indígenas y las comunidades locales en las estrategias nacionales sobre el clima, REDD+ y la biodiversidad, al igual que en los programas de desarrollo. Integrar a los pueblos indígenas y las comunidades locales como partes interesadas y socios fundamentales en la implementación de estas estrategias.
- Garantizar el acceso y la distribución justa del financiamiento relativo al clima y a la diversidad biológica para los pueblos indígenas y las comunidades locales, entre otras cosas, a través de mecanismos de distribución de beneficios.
- Incluir a representantes de los pueblos indígenas y las comunidades locales en la toma de decisiones de los mecanismos financieros nacionales.
- Reconocer a las organizaciones de pueblos indígenas y comunidades locales como entidades con personería jurídica, lo que les permite recibir fondos y participar en proyectos.

Intermediarios de ONG

- Adoptar el “negocio” de ser intermediario y procurar mejorar la prestación de servicios para sus socios indígenas y de las comunidades locales. Invertir en sistemas, capacitación y desarrollo de relaciones para que el personal esté mejor informado sobre los contextos locales y pueda brindar valor a las contrapartes indígenas y de las comunidades locales.
- Coordinar y apoyar el desarrollo de capacidades de las organizaciones de pueblos indígenas y comunidades locales.
- Aumentar su propia capacidad para gestionar eficazmente el financiamiento de la tenencia y la gestión forestal de los pueblos indígenas y las comunidades locales.
- Empoderar a los pueblos indígenas y las comunidades locales, aumentando el flujo de financiamiento y la flexibilidad para la toma de decisiones hacia las propias ofertas públicas iniciales. Promover el financiamiento directo cuando los esfuerzos para el desarrollo de capacidades hayan permitido que las contrapartes indígenas y de las comunidades locales sean suficientemente fuertes.
- Aumentar la representación de los pueblos indígenas y las comunidades locales en las entidades gubernamentales para orientar mejor la toma de decisiones y el establecimiento de políticas.

Organizaciones de pueblos indígenas y comunidades locales

- Buscar formas de interactuar con donantes e intermediarios que puedan estar alejados de su área.
- Establecer un conjunto de intermediarios y donantes de confianza.
- Afianzar las redes con intermediarios y donantes en el país.
- Documentar los efectos de la gestión forestal sostenible de los pueblos indígenas y las comunidades locales, y utilizar esto para presentar a los donantes una base empírica para aumentar el financiamiento.
- Dar prioridad al desarrollo de las capacidades institucionales como componentes del programa, incluido el desarrollo de capacidades a largo plazo del personal básico.
- Reconocer la fortaleza de su organización frente a los donantes e intermediarios y buscar amortiguar los posibles efectos negativos de los fondos de los donantes en las comunidades y las prioridades comunitarias.